



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КАРТЕЛЯМ И ИНЫМ АНТИКОНКУРЕНТНЫМ
СОГЛАШЕНИЯМ В 2018 ГОДУ**

Заместитель начальника
Управления по борьбе с картелями
ФАС России,
к.э.н., p.h.d,
М.А. Хамуков

2019

- Начата реализация Национального плана по развитию конкуренции в РФ до 2020 года (предусматривает 4 мероприятия по вопросам, связанным с пресечением деятельности картелей);
- Состоялось заседание Госсовета по вопросу развития конкуренции.

Из выступления В.В. Путина на заседании Госсовета по вопросу развития конкуренции от 5 апреля 2018 года:

О развитии антимонопольного законодательства в странах с развитой экономикой:

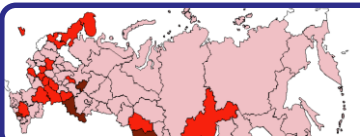
«Более жестокого наказания, чем нарушение антимонопольного законодательства, можно было представить себе только за государственную измену и за убийство. Я хочу, чтобы все это тоже слышали. Можно, конечно, и это всё либерализовать, но это ничего общего не имеет с вопросом административного давления на бизнес».

Количество возбужденных дел

Статья Закона о защите конкуренции	Возбуждено дел в 2017 году	Возбуждено дел в 2018 году	Динамика
Статья 11 (всего), в том числе:	423	384	- 9 %
☐ часть 1 (картели)	360 (85%)	332 (86,5%)	- 8 %
из них сговоров на торгах	310 (86%)	283 (85,2%)	- 9 %
☐ часть 2 («вертикальные» соглашения)	0	1	≈
☐ часть 3 (соглашения на рынке электрической энергии)	2	0	≈
☐ часть 4 (иные соглашения)	52 (12,3%)	46 (12%)	- 12 %
☐ часть 5 (координация экономической деятельности)	9 (2%)	5 (1,3%)	- 44 %
Статья 11.1	1	2	≈
Статья 16	204	300	+ 47 %
Статья 17 (п.1 ч.1 – соглашения)	48	82	+71 %

Картели по сферам экономической деятельности





Картели действуют на территории 82 регионов



Признаки картелей при проведении более 11 тыс. открытых аукционов в электронной форме



Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов – более 137 млрд рублей



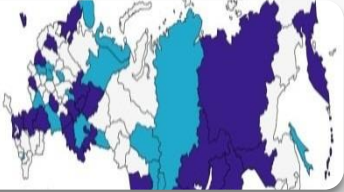
Антиконкурентные соглашения распространяются практически на все фармацевтические группы лекарственных препаратов, а также практически на все виды изделий медицинского назначения



Участниками антиконкурентных соглашений являются десятки компаний производителей, официальные дистрибьюторы и заказчики



В ходе проведения проверок обнаружены признаки коррумпированности должностных лиц медицинских учреждений



Антиконкурентные соглашения выявлены на территории 79 регионов



Признаки сговоров при проведении более 1000 конкурентных процедур



Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов - более **154 млрд рублей.**



Наиболее распространены антиконкурентные соглашения при проведении аукционов и заключении контрактов:

- на строительство и ремонт социальных объектов (образовательные учреждения, медицинские учреждения, спортивные объекты и пр.);
- на строительство и ремонт дорог;
- по разработке проектно-сметной документации.



Антиконкурентные соглашения выявлены на территории 51 региона



Признаки сговоров при проведении более 1000 открытых аукционов в электронной форме



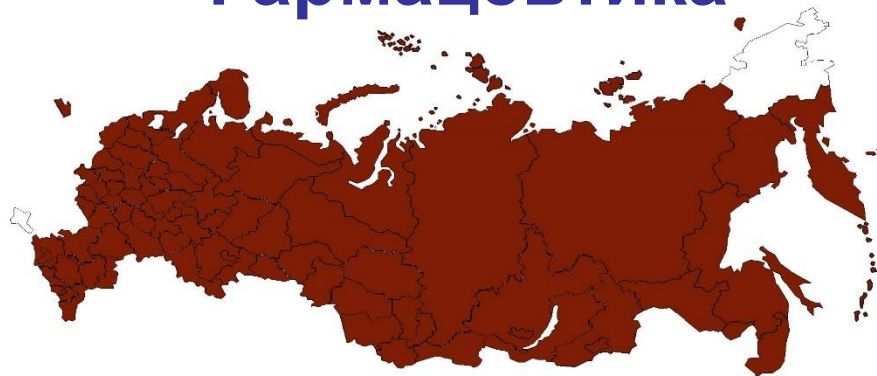
Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов - более 6,6 млрд рублей.



Высокая социальная опасность антиконкурентных соглашений в данной сфере так как среди заказчиков образовательные учреждения, в том числе дошкольные, а также медицинские учреждения.

В отсутствии конкуренции страдает самое главное – качество поставляемой продукции!

Фармацевтика



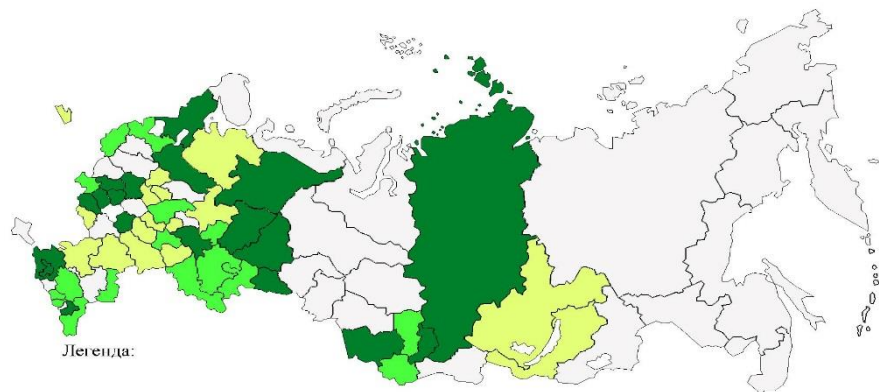
- субъекты РФ, на территории которых возбуждены дела о нарушении АМЗ
- субъекты РФ, на территории которых вынесены решения о нарушении АМЗ

Строительство



- субъекты РФ, на территории которых возбуждены дела о нарушении АМЗ
- субъекты РФ, на территории которых вынесены решения о нарушении АМЗ

Социальное питание



Легенда:

- субъекты РФ, на территории которых выявлены признаки картелей
- субъекты РФ, на территории которых возбуждены дела о нарушении АМЗ
- субъекты РФ, на территории которых вынесены решения о нарушении АМЗ

*«Чтобы поймать цифровую мышь, нужен цифровой кот. Такого «кота» мы и выращиваем»,
- А.Ю. Цариковский*

В 2018 году разработаны и внедрены инструменты по выявлению «цифровых» сговоров.



Осуществляется разработка программного обеспечения позволяющего в автоматическом режиме по закрытым каналам связи получать объем данных и анализировать его на предмет соответствия заданным критериям.

Данный сервис позволит автоматизировано выявлять картели на торгах (или иные антиконкурентные соглашения), формировать доказательственную базу и готовить шаблон итогового документа.

Выявлено более 2000 аукционов, прошедших с использованием аукционных роботов и имеющих признаки нарушения антимонопольного законодательства.



ФАС России, а также Пермским, Ярославским, Ленинградским, Башкортостанским, Мурманским, Удмуртским УФАС России расследованы ряд картельных дел о сговорах на торгах с использованием аукционных роботов и компьютерных программ, настроенных пользователями на антиконкурентное поведение.

Одним из первых кейсов является дело по координации розничных цен на смартфоны со стороны ООО «ЛГ Электроникс РУС».

Координация выразилась в:

- осуществлении работниками и менеджерами ООО «ЛГ Электроникс РУС» контроля за ценами, установленными реселлерами на смартфоны LG;
- оказании воздействия ООО «ЛГ Электроникс РУС» на реселлеров с целью соблюдения ими рекомендованных розничных цен;
- применении санкций к реселлерам, не соблюдавшим рекомендованные розничные цены (прекращение отгрузок).

Координация осуществлялась с применением специального программного обеспечения - ценовых алгоритмов как собственной разработки, так и разработанных иными организациями.

По результатам рассмотрения дела ООО «ЛГ Электроникс РУС» сообщило о прекращении им незаконных действий по координации и о разработке и внедрении комплаенс-политики в компании.



В результате сотрудничества Управления по борьбе с картелями и активистов ОНФ:



- Управление по борьбе с картелями получило 13 тысяч единомышленников и помощников в практической работе по декартелизации российской экономики;
- Проведено более 20 совместных мероприятий, среди которых курсы повышения квалификации для активистов, совместные вебинары, совещания, крупные форумы и круглые столы;
- Совместно подготовлено несколько изданий книги о «серых» схемах на торгах, а также издание «Серая книга. Картели»;
- По сигналам активистов возбуждено более 75 антимонопольных дел. Участниками сговоров «освоены» контракты на общую сумму более 7,5 млрд рублей.

Усиление работы по противодействию картелям на региональном уровне

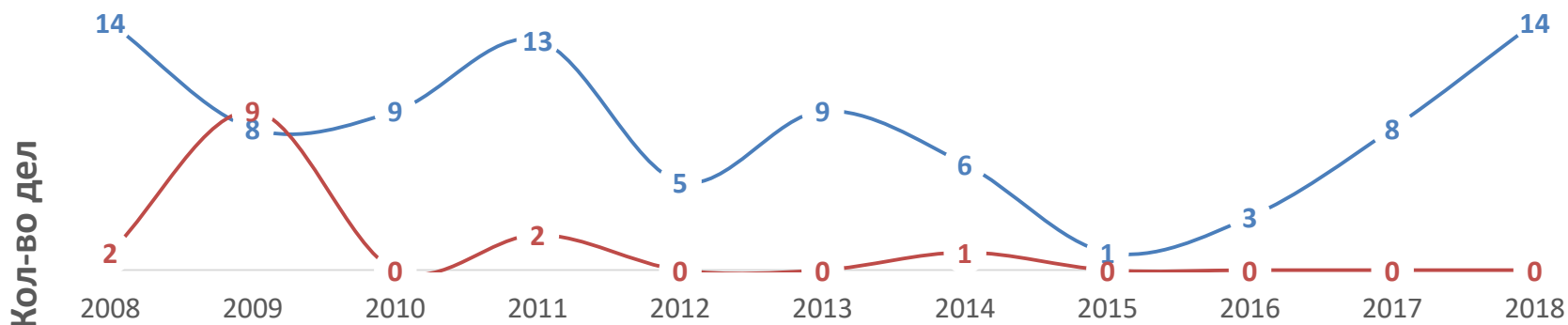
В 2018 году в структуре Московского областного, Нижегородского, Новосибирского, Ростовского, Санкт-Петербургского, Свердловского, Ставропольского, Хабаровского УФАС России созданы специализированные межрегиональные отделы по борьбе с картелями.

- | | |
|-----------------------|-------------------------|
| 1. Центральный ФО | 5. Северо-Кавказский ФО |
| 2. Северо-Западный ФО | 6. Уральский ФО |
| 3. Приволжский ФО | 7. Сибирский ФО |
| 4. Южный ФО | 8. Дальневосточный ФО |



Цель: усиление противодействия картелям на региональном уровне во взаимодействии с региональными правоохрнительными и надзорными органами.

Количество уголовных дел по статье 178 УК РФ



- Кол-во дел, возбужденных по ст. 178 УК РФ
- Кол-во осужденных по ст. 178 УК РФ (в т.ч., где ст. 178 УК РФ являлась дополнительной статьей квалификации)

Всего в 2018 году по результатам рассмотрения сообщений о преступлениях, направленных ФАС России, правоохранительными органами **возбуждено 33 уголовных дела*** (в 2017 году – 20 дел).

* 178, 159, 204, 285, 286, 290 и иные статьи УК РФ

Владивосток. Глава администрации г. Владивостока.

Направлено в суд уголовное дело по обвинению бывшего главы администрации г. Владивостока по ч. 6 ст. 290, ч. 3 ст. 285, ч. 2 ст. 204 УК РФ, который за взятки обеспечил победу МУП «Дороги Владивостока» на конкурсах по строительству автомобильных дорог.

В результате сговоров на торгах причинён ущерб на сумму свыше 143 млн рублей.

Московская область. Бывший заместитель министра строительного комплекса Московской области.

ГСУ ГУ МВД России по Московской области возбуждено уголовное дело по обвинению бывшего заместителя министра строительного комплекса Московской области в злоупотреблении должностными полномочиями (ч. 3 ст. 285 УК РФ), который обеспечил победу на конкурсах по строительству социально значимых объектов на территории Московской области.

В результате сговора на торгах незаконно полученный доход составил не менее 250 млн рублей.

Москва. Бывший начальник ЭКЦ МВД РФ.

Возбуждено уголовное дело по обвинению бывшего начальника ЭКЦ МВД РФ и его заместителя в особо крупном мошенничестве (ч. 4 ст. 159 УК РФ), которые в составе организованной группы совершали хищение бюджетных средств, выделенных на закупку криминалистического оборудования для МВД России.

В результате сговора на торгах похищено более 170 млн рублей.

Астраханская область. Бывший министр строительства и ЖКХ Астраханской области.

Возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 160 УК РФ по обвинению бывшего министра строительства и ЖКХ Астраханской области по факту хищения бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог в Астраханской области.

Сумма незаконно полученного дохода в результате сговора на торгах превысила 644 млн рублей.

Самарская область. Сговор на торгах.

Самарским районным судом рассматривается уголовное дело по ст. 178, п. «а» ч. 2 ст. 204, ч. 1 ст. 285 УК РФ по обвинению директора ООО «СМТ» и директора ООО «Центр эффективной хирургии» Рогачева, которые **организовали картель на торгах по обслуживанию медоборудования на сумму свыше 3 миллиардов рублей**, руководитель департамента Министерства здравоохранения Самарской области обвиняется в злоупотреблении должностными полномочиями при проведении указанных аукционов.

Республика Дагестан. Бывший министр здравоохранения Республики Дагестан.

СУ МВД по Республике Дагестан возбуждено уголовное дело по обвинению бывшего министра здравоохранения Республики Дагестан **по факту хищения денежных средств из бюджета РФ и Республики Дагестан в результате сговора на торгах** (ч. 4 ст. 159 УК РФ).

В 2018 году ФАС России и её территориальными органами проведено 110 проверочных мероприятий с участием правоохранительных органов, включая внеплановые выездные проверки.

- Реализация Национального плана по развитию конкуренции
- Поддержка реализации Национальных проектов (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»)
- Расследование цифровых картелей
- Усиление взаимодействия с правоохранительными органами

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
anticartel.ru



[rus.fas](https://www.facebook.com/rus.fas)



[fas_rus](https://vk.com/fas_rus)



[rus_fas](https://twitter.com/rus_fas)
[fas_rf \(english\)](https://twitter.com/fas_rf)



[FASvideoTube](https://www.youtube.com/FASvideoTube)



[FAS Russia](https://www.facebook.com/FASRussia)



[fas_time](https://www.instagram.com/fas_time)



[fas](https://ok.ru/fas)