**Доклад Строгановой О.П.,**

**заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти**

**Ивановского УФАС России**

**«Итоги деятельности Ивановского УФАС России**

**по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства**

**за 1-ое полугодие 2019 года»**

В первом полугодии 2019 года в Ивановское УФАС России поступило 184 заявления (жалобы) на нарушениеФедерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Количество поступивших заявлений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Закон о защите конкуренции | 1-ое полугодие  2018 года | 1-ое полугодие  2019 года |
| Монополистическая деятельность (статьи 10,11,11.1) | 73 | 103 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1-14.8) | 12 | 11 |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статьи 15,16,17.1, 18,19-21) | 11 | 29 |
| Антиконкурентные действия при проведении торгов (статья 17) | 17 | 16 |
| Жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства  (статья 18.1) | 8 | 25 |
| ИТОГО поступивших обращений | 121 | 184 |

Большая часть поступивших заявлений по-прежнему касается признаков нарушений статьи 10 Закона о защите конкуренции – запрет на злоупотребление доминирующим положением.

Значительное количество допущенных нарушений устранено во исполнение предупреждений Ивановского УФАС России до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В первом полугодии 2019 года выдано 10 предупреждений органам местного самоуправления о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (ст. 15 Закона о защите конкуренции), 6 предупреждений хозяйствующим субъектам о прекращении злоупотребления доминирующим положением (ст. 10 Закона о защите конкуренции).

В случае невыполнения предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, Ивановское УФАС России возбуждает дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В 1-ом полугодии 2019 года было возбуждено дело в отношении ООО «Тепловик». Заявителем выступило ООО «Домком», которое жаловалось на действия ООО «Тепловик», выразившиеся в прекращении теплоснабжения нежилого здания, расположенного по адресу: г. Тейково, ул. Молодежная, д. 24, путем демонтажа трубопровода на вводе в указанное здание, а также уклонении от согласования проекта монтажа прибора учета.

Действия ООО «Тепловик», выразившиеся в уклонении от заключения договора теплоснабжения, выраженном в не рассмотрении заявления ООО «Домком» в соответствии с требованиями п. 35-41 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ №808 от 08.08.2012, предъявлении необоснованных требований по осуществлению подключения теплопотребляющих установок здания к тепловым сетям, признаны нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Также было рассмотрено дело в отношении ОАО «Ивановский завод тяжелого станкостроения», Действия данного общества, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем экономически и технологически необоснованного прекращения передачи электрической энергии на энергопринимающие устройства здания корпусов тяжелого станкостроения и заготовительных цехов ООО «Ивановский станкостроительный завод», были признаны нарушением пункта 4 [части 1 статьи 10](consultantplus://offline/ref=561B36920E745B49EFCD206C804AF90FC872FC81847628CFE2540F9976BA684B3EEDD982E9BED90E16D0E04E23C37E748A401EA2D229233Bm2eEG) Закона о защите конкуренции.

В 1-ом полугодии 2019 года действия администрации Пучежского муниципального района, выразившиеся в установлении в аукционной документации по проведению торгов право заключения договора аренды земельного участка незаконного требования к претендентам на участие в аукционе иметь в наличии на момент подачи заявки и представить вместе с заявкой проект объекта капитального строительства, были признаны нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Заявителем по данному делу выступило ООО «Дельта».

По заявлению ООО «Анхель» было рассмотрено дело в отношении администрации городского округа Кинешма. Действия администрации, выразившиеся в несоблюдении требований частей 1 и 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, признаны нарушением антимонопольного законодательства (подписание концессионного соглашения с ООО «Вероника-Рива» в отношении гидротехнического сооружения – Причальной набережной речного вокзала, протяженностью 127 м. с нарушением Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Условия концессионного соглашения не устанавливали для концессионера обязательства по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения).

В отчетный период было рассмотрено заявление Администрации города Иванова о даче согласия на предоставление муниципальной преференции индивидуальному предпринимателю в целях развития физической культуры и спорта путем передачи в аренду сроком на 3 года без проведения аукциона или конкурса нежилых помещений. В предоставлении муниципальной преференции было отказано.

Следует отметить рост количества административных нарушений, связанных с нарушением порядка подключения (технологического присоединения) - статья 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отчетный период было возбуждено 10 административных дел, наложено штрафов 360 тыс. руб.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план).

Мероприятия Национального плана направлены на достижение ряда ключевых показателей, в том числе, на снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

В 2017 году исполнительным органам государственной власти Ивановской области и органам местного самоуправления выдано 8 предупреждений и 1 предостережение (1 полугодие 2019г. - 10).

В 2017 году в отношении органов местного самоуправления рассмотрено 2 дела (1 полугодие 2019г. -2 дела).

Наиболее эффективным инструментом в снижении количества нарушений является антимонопольный комплаенс (организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства).

Ивановское УФАС России письмом от 07.02.2019 №02-30/366 на имя Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского направило информацию о необходимости внедрения антимонопольного комплаенса с просьбой взять под личный контроль данный вопрос.

12 февраля 2019 года уполномоченное должностное лицо Ивановского УФАС России провело семинарс представителямивсехорганов исполнительной власти Ивановской области и органов местного самоуправления по теме «Внедрение антимонопольного комплаенса в органах государственной власти и местного самоуправления».

Ивановское УФАС России письмом от 12.02.2019 №02-30/468 направило главам муниципальных образований информацию о необходимости внедрения антимонопольного комплаенса с просьбой взять под личный контроль данный вопрос.

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области письмом от 18.02.2019 №06-02-23 информировал Ивановское УФАС России о том, что во всех исполнительных органах государственной власти Ивановской области разработана и утверждена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

14 мая 2019 года Ивановское УФАС России провело публичные слушания на тему «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти, местного самоуправления и организациями».

ФАС России приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19 утвердило [Методику](consultantplus://offline/ref=5A37834304F91B4116B63F81A6528D8E3E58A803FE5DF09BCA35CC14AA30036C07DA7084AFF48F29D666AF96C0125EBEA8F2B9066102780D752CM) расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, которая может быть взята за основу и на региональном уровне.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом);

- доля проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Следующими приоритетными направлениями деятельности Ивановского УФАС России являются:

- реализация Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 №768-р.;

- контроль за соблюдением антимонопольного законодательства при реализации национальных проектов и региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в Ивановской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. №768-р утвержден новый Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем, Распоряжение Губернатора Ивановской области от 19.07.2017 №94-р (ред. от 25.03.2019) "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Ивановской области" делает отсылку на стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 №1738-р.

Ивановское УФАС России полагает целесообразным внести соответствующие изменения в указанное распоряжение и привести его в соответствие с новой редакцией Стандарта.

ФАС России разработала проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, примерный формат региональной «дорожной карты» на 2019-2022 годы и примерные мероприятия дорожной карты в отдельных отраслях (сферах) экономики в субъекте РФ.

Данные документы размещены на официальном сайте ФАС России в сети Интернет.

Исполнительным органам государственной власти Ивановской области предложено использовать в своей деятельности разработанные ФАС России документы.

ФАС России поставлена задача - обеспечить приоритет соблюдения антимонопольного законодательства и законодательства о закупках в ходе реализации органами власти субъекта Российской Федерации мероприятий национальных проектов.

Ивановское УФАС России проведет анализ планов мероприятий по выполнению региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, на соответствие задачам и мероприятиям Национального плана.