**Доклад Строгановой О.П.,**

**заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти**

**Ивановского УФАС России**

**«Итоги деятельности Ивановского УФАС России**

**по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства**

**за 2019 год»**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области (далее - Ивановское УФАС России) осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Одним из важнейших направлений деятельности Ивановского УФАС России является контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

**Количество поступивших заявлений за 2019 год**

**в сравнении с предыдущими отчетными периодами**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Закон о защите конкуренции | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Монополистическая деятельность (статьи 10,11,11.1) | 175 | 189 | 215 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1-14.8) | 31 | 32 | 21 |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статьи 15,16,17.1, 18,19-21) | 26 | 28 | 65 |
| Антиконкурентные действия при проведении торгов (статья 17) | 26 | 11 | 30 |
| Жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства  (статья 18.1) | 101 | 33 | 60 |
| ИТОГО поступивших обращений | 359 | 293 | 391 |

Большая часть поступивших заявлений (203) по-прежнему касается признаков нарушений статьи 10 Закона о защите конкуренции – запрет на злоупотребление доминирующим положением.

Наблюдается рост количества заявлений по признакам антиконкурентных актов, действий (бездействия) исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области.

**Количество выданных**

**предупреждений и предостережений**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Закон о защите конкуренции | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Монополистическая деятельность ([пункты 3](#P215), [5](#P217), [6](#P218) и [8 части 1 статьи 10](#P220)) | 5 | 6 | 6 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи  [14.1](#P336), [14.2](#P343), [14.3](#P351), [14.7](#P373), [14.8](#P380)) | 1 | 5 | - |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статья 15) | 11 | 13 | 21 |
| ИТОГО | 17 | 24 | 27 |

Наблюдается рост количества выданных предупреждений в отношении исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области.

Значительное количество допущенных нарушений устраняется во исполнение предупреждений Ивановского УФАС России до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В случае невыполнения предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, Ивановское УФАС России возбуждает дела о нарушении антимонопольного законодательства.

**Количество рассмотренных дел, по которым принято решение**

**о признании нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Закон о защите конкуренции | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Монополистическая деятельность (статьи 10,11,11.1) | 5 | 2 | 4 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1-14.8) | - | - | - |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статьи 15,16,17.1, 18,19-21) | 2 | 3 | 4 |
| Антиконкурентные действия при проведении торгов (статья 17),  в том числе со стороны органов местного самоуправления | 2  - | -  - | 1  1 |
| ИТОГО | 9 | 5 | 9 |

В частности, Ивановским УФАС России были выявлены следующие нарушения:

– 23 октября 2019 г. в связи с наличием в действиях Администрации Южского муниципального района Ивановской области признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в оставлении без рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения ООО «Тепло людям. Южа» от 16.08.2019 по основаниям, не предусмотренным законодательством о концессионных соглашениях - рассмотрение ранее полученной концессионной инициативы ООО «Объединенные котельные», не соответствующей требованиям [ч. 4.3, 4.11 статьи 37](consultantplus://offline/ref=879A1C0A78662C482C7658DC05CD290B34652A3F55994D571C5B65FD009BF7906890847A70A280E320AC712E8AC5A2E7366A94071EG8sEM) Федерального закона №115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях» (не подтверждение сведения о соответствии этого лица установленным [требованиям](consultantplus://offline/ref=D24F620DC0C6F226B2D2E0394172B219F0D460BC413D4986AB8D69061DDF087FAC18156DB81286D8238221242FBFE6A2657C2067ECV450J) при подаче предложения о заключении концессионного соглашения), что привело к ограничению доступа иным хозяйствующим субъектам на товарный рынок, Ивановское УФАС России выдало предупреждение о необходимости прекращения указанных действий путем принятияв срок до 25.12.2019 г. мер, направленных на соблюдение действующего законодательства в сфере теплоснабжения и концессионных соглашений, для чего обеспечить рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения ООО «Тепло людям. Южа» от 16.08.2019 в соответствии и на условиях, предусмотренных, [частями 4.2](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D14D0CC60166F43D19C0A1E0B643C93BE95CD762E5A090BB18B816ECF9B5AF5DAC7338D79667Dj4L) - [4.4](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D14D0CC60166F43D19C0A1E0B643C93BE95CD762E520F0BB18B816ECF9B5AF5DAC7338D79667Dj4L), [4.6](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D14D0CC60166F43D19C0A1E0B643C93BE95CD762E520A0BB18B816ECF9B5AF5DAC7338D79667Dj4L) - [4.10](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D14D0CC60166F43D19C0A1E0B643C93BE95CD762E500F0BB18B816ECF9B5AF5DAC7338D79667Dj4L) и [4.12 статьи 37](consultantplus://offline/ref=5408FBD3AA88A531FFCC918F85614D7D14D0CC60166F43D19C0A1E0B643C93BE95CD762E510C0BB18B816ECF9B5AF5DAC7338D79667Dj4L) Федерального закона №115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях». Предупреждение исполнено;

– В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в передаче объектов теплоснабжения по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом ООО «Теплоцентраль» и «Тепло-город», а также объектов водоснабжения по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом ООО «Домоуправление» Ивановское УФАС России выдало 3 предупреждения Администрации о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), которые находятся в стадии исполнения.

– 08 ноября 2019 г. Комиссия Ивановского УФАС России признала Администрацию городского округа Тейково Ивановской области, Муниципальное казенное учреждение городского округа Тейково «Служба заказчика» и ООО «ДОРОЖНОЕ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции, что выразилось в достижении и реализации соглашения между органом местного самоуправления, муниципальным казенным учреждением, осуществляющим функции органа местного самоуправления, и хозяйствующим субъектом, которое привело к ограничению конкуренции при определении подрядчика на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области, в том числе при проведении электронного аукциона;

- По заявлению ООО «Анхель» было рассмотрено дело в отношении администрации городского округа Кинешма. 15.02.2019 действия администрации, выразившиеся в нарушении порядка заключения договора в отношении муниципального имущества - гидротехнического сооружения причальной набережной речного вокзала, протяженностью 127 м., признаны нарушением частей 1 и 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (подписание концессионного соглашения с ООО «Вероника-Рива» в отношении гидротехнического сооружения – Причальной набережной речного вокзала, протяженностью 127 м. с нарушением Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Условия концессионного соглашения не устанавливали для концессионера обязательства по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения). Было выдано предписание - изъять Причал из владения и пользования ООО «Вероника-Рива» и возвратить его администрации городского округа Кинешма, которое исполнено.

- 29 ноября 2019 г. действия ООО «Центр Авиа», выразившиеся в самостоятельном установлении тарифов на обеспечение взлета-посадки, временной стоянки воздушных судов, предоставление аэровокзального комплекса, обеспечение авиационной безопасности, обслуживание пассажиров, обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом, хранение авиационного топлива, подлежащих государственному ценовому регулированию, признаны нарушением п. 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции».

Следует отметить рост количества административных нарушений, связанных с нарушением порядка подключения (технологического присоединения) - статья 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2019 году рассмотрено 15 административных дел, наложено штрафов на 1 млн. 90 тыс. руб. (в 2017 году – 5 административных дел, наложено штрафов 70 тыс. руб.; в 2018 году – 3 административных дела, наложено штрафов 10 тыс. рублей).

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план). Одним из инструментов для снижения количества нарушений, предусмотренных Национальным планом, является антимонопольный комплаенс (организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства).

В соответствии с указом Президента РФ №618 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации надлежало до 1 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти.

Ивановское УФАС России открыто для взаимодействия в рамках реализации антимонопольного комплаенса.

Ивановское УФАС России 07.02.2019 обратилось к Губернатору Ивановской области С.С. Воскресенскому с просьбой взять под личный контроль внедрение антимонопольного комплаенса.

12 февраля 2019 года уполномоченное должностное лицо Ивановского УФАС России провело семинарс представителямивсехорганов исполнительной власти Ивановской области и органов местного самоуправления по теме «Внедрение антимонопольного комплаенса в органах государственной власти и местного самоуправления».

Ивановское УФАС России письмом от 12.02.2019 №02-30/468 направило главам муниципальных образований информацию о необходимости внедрения антимонопольного комплаенса с просьбой взять под личный контроль данный вопрос.

14 мая 2019 года Ивановское УФАС России провело публичные слушания на тему «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти, местного самоуправления и организациями».

В период со 2 по 4 декабря 2019 года в Ивановском филиале ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" прошло обучение представителей органов государственной власти и местного самоуправления Ивановской области по программе "Внедрение антимонопольного комплаенса в органах государственной власти и местного самоуправления".

В установленный указом Президента РФ №618 срок во всех исполнительных органах государственной власти Ивановской области разработана и утверждена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Следующим приоритетным направлением деятельности Ивановского УФАС России является реализация Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 №768-р.

Ивановское УФАС России оказало содействие органам исполнительной власти Ивановской области в вопросах актуализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции.

Так были направлены предложения заместителю Председателя Правительства Ивановской области Л.В. Дмитриевой, заместителю Председателя Правительства Ивановской области - директору Департамента внутренней политики Ивановской области Е.Л. Нестерову, члену Правительства Ивановской области – директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак, члену Правительства Ивановской области - директору Департамента здравоохранения Ивановской области А.М. Фокину, начальнику Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Д.А. Вавринчуку.

В связи с наибольшим количеством обращений и нарушений антимонопольного законодательства Ивановское УФАС России особое внимание уделяет следующим направлениям:

- Перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, дорожная деятельность. Ивановская область достигла ключевых показателей по данным товарным рынкам. (*Доля услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных организациями частной формы собственности - 20 %, у нас 98,99%; Доля услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности -30%, у нас 99,9%; Доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности -80%, у нас 100%*). В настоящее время, на наш взгляд, главная задача не допустить снижения достигнутых ключевых показателей и не допустить нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках, в том числе, при реализации регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- Сфера здравоохранения. Ивановская область достигла ключевого показателя на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами (*Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами - 60 процентов, у нас 92%*). На рынке медицинских услуг ключевой показатель «Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» 10% планируется достичь к 2023 году. Достижению целей и целевых показателей в сфере здравоохранения, обозначенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204, будет способствовать комплексный подход в реализации «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции и региональных проектов (программ), направленных на достижение результатов национальных проектов в сфере здравоохранения;

- Сфера наружной рекламы. Ивановская область достигла ключевого показателя «Доля организаций частной формы собственности в сфере наружной рекламы» 100%. Вместе с тем, не снижается количество нарушений антимонопольного законодательства в действиях органов местного самоуправления на рынке наружной рекламы.

Следовательно, в рамках заключенных соглашений между Правительством Ивановской области и муниципальными образованиями Ивановской области о внедрении в Ивановской области стандарта развития конкуренции необходимо провести следующие мероприятия:

- по выявлению и осуществлению демонтажа незаконных рекламных конструкций на территории муниципальных образований;

- по актуализации схем размещения рекламных конструкций на территории муниципальных образований (с указанием координат места расположения рекламных конструкций);

- провести анализ действующих нормативных правовых актов на предмет наличия норм, препятствующих развитию конкуренции.