**Доклад Чугуновой Е.Е.,**

**заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти**

 **Ивановского УФАС России**

**«Итоги деятельности Ивановского УФАС России**

**по контролю за соблюдением антимонопольного**

**законодательства в 2023 году»**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области (далее - Ивановское УФАС России) осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа).

Одним из важнейших направлений деятельности Ивановского УФАС России является контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

1. **Количество поступивших заявлений со стороны хозяйствующих субъектов (в том числе предпринимателей, потребителей) в 2023 году составило 508, разбивка поступивших заявлений по контролируемым сферам приведена в таблице №1.**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный закон№135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Монополистическая деятельность (статьи 10,11,11.1)     | 350 | 353 | 431 | 385 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1-14.8) | 25 | 28 | 25 | 29 |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статьи 15,16,17.1, 18,19-21) | 59 | 55 | 56 | 71 |
| Антиконкурентные действия при проведении торгов (статья 17) | 19 | 13 | 13 | 7 |
| Жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (статья 18.1) | 15 | 29 | 28 | 16 |
| ИТОГО поступивших обращений       | 468 | 478 | 553 | 508 |

Как видно из таблицы, большая часть поступивших заявлений (385), по-прежнему, касается признаков осуществления монополистической деятельности (основная масса поступивших заявлений по статье 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) – запрет на злоупотребление доминирующим положением - 376; 9 заявлений по ст. 11, 11.1 Закона о защите конкуренции - запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия.

По отношению к 2022 году отмечается увеличение количества поступивших заявлений по направлению «Недобросовестная конкуренция».

Количество заявлений по признакам антиконкурентных актов, действий (бездействия) исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области по отношению к 2022 году также увеличилось.

Отмечается снижение более чем на 50 процентов количества обращений, поступающих в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции «Жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства».

2. **В 2023 году количество выданных в порядке ст. 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждений о прекращении действия (бездействий), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, в целях пресечения таких действий, снизилось, что отражено в таблице №2.**

 Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Монополистическая деятельность ([пункты 3](#P215), [5](#P217), [6](#P218) и [8 части 1 статьи 10](#P220)) | 4 | 11 | 11 | 2 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи  [14.1](#P336), [14.2](#P343), [14.3](#P351), [14.7](#P373), [14.8](#P380)) | 5 | 2 | 2 | 2 |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статья 15) | 4 | 8 | 6 | 10 |
| ИТОГО | 13 | 21 | 19 | 14 |

Из указанной таблицы видно, что произошло снижение количества выданных предупреждений хозяйствующим субъектам в целях пресечения монополистической деятельности на 82%.

Количество выданных предупреждений хозяйствующим субъектам в целях пресечения недобросовестной конкуренции осталось на прежнем уровне.

В 2023 году увеличилось количество выданных предупреждений по направлению антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления на 40% по отношению к 2022 году.

Значительное количество допущенных нарушений устраняется при исполнении предупреждений Ивановского УФАС России до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В случае невыполнения предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, Ивановское УФАС России возбуждает дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В 2023 году возбуждено 1 дело о нарушении антимонопольного законодательства в связи с неисполнением предупреждения Ивановского УФАС России.

В соответствии с требованиями ст. 25.7 Закона о защите конкуренции должностным лицам хозяйствующего субъекта, федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственного внебюджетного фонда, выдано 1 предостережение по осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

*Предупреждения в сфере монополистической деятельности выдавались хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение на товарных рынках, в связи с выявлением следующих нарушений:*

1. по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в оставлении организацией водопроводно-канализационного хозяйства без рассмотрения заявок Хозяйствующего субъекта об отказе от пролонгации договора на следующий год и заключении нового договора холодного водоснабжения и водоотведения на иных условиях в части разграничения границы балансовой принадлежности, при соблюдении последним условий и сроков, установленных и п. 15 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 (далее - Правила №644). Ивановское УФАС России предупредило о необходимости прекращения указанных действий путемпринятия мер по рассмотрению заявок хозяйствующего субъекта об отказе от пролонгации ранее заключенного договора холодного водоснабжения и водоотведения и заключении договора водоснабжения и водоотведения на иных условиях в соответствии с положениями п. 8-14 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644. Предупреждение исполнено.
2. по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ущемлении интересов хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской деятельности путем навязывания условий договора по осуществлению расчетов за потребленную электрическую энергию по показаниям приборов учета электрической энергии, установленных в месте, отличном от ранее согласованного сторонами, без согласования внесения изменений в договор энергоснабжения до момента выставления счетов, то есть фактически условия взаиморасчетов изменены гарантирующим поставщиком в одностороннем порядке, уклонении от урегулирования возникших разногласий между потребителем и сетевой организацией по признанию приборов учета потребителя не расчетными, что способствовало возникновению задолженности у потребителя – хозяйствующего субъекта и направлению уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии. Гарантирующий поставщик был предупрежден о необходимости прекращения указанных действий путёмпринятия мер по осуществлению проверки приборов учета электрической энергии, установленных в у потребителя – хозяйствующего субъекта для разрешения возникших разногласий по признанию их нерасчетными; урегулированию взаимоотношений с таким потребителем по расчетам за потребленную электрическую энергию с учетом положений действующего договора энергоснабжения и воздержанию от введения ограничения режима потребления электрической энергии до урегулирования указанных вопросов. Предупреждение исполнено.

*Предупреждения в сфере недобросовестной конкуренции* выдавались в связи с выявлением признаков нарушения статьи 14.2 и статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в действиях хозяйствующего субъекта, выразившихся в незаконном осуществлении перераспределения покупательского спроса на товарном рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на территории Владимирской и Ивановской областей путем посадки (высадки) пассажиров на остановочном пункте, не предусмотренном схемой маршрута, Ивановским УФАС России установлены признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Ивановское УФАС России предупредило о необходимости прекращения указанных действий, путем осуществления посадки и высадки пассажиров по межрегиональному маршруту регулярных перевозок АВ г. Владимир — ОП г. Иваново (ж/д вокзал г. Иваново) исключительно в остановочных пунктах, указанных в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Предупреждение исполнено.

Ивановским УФАС России установлено, что хозяйствующим субъектом в соответствии с приказом руководителя в целях сокращения расходов при упаковке товара, используется ранее изготовленная и имеющаяся в наличии упаковка, которая содержит сведения, отличающие от фактических, относительно места производства товара. Использование упаковки, содержащей информацию, не соответствующую месту производства товара, вводит в заблуждение потребителей в отношении места его производства.

В указанных действиях (бездействии) хозяйствующего субъекта установлены признаки нарушения пункта 3 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Ивановское УФАС России на основании статьи 39 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупредило о необходимости прекращения указанных действий путем отражения на упаковке товара, введенного в оборот с 28.07.2021 по 07.02.2023, информации о месте производства мыла, соответствующей фактическому месту его изготовления, в целях исключения введения в заблуждение потребителей в отношении места производства товара. Предупреждение исполнено.

*Предупреждения в целях пресечения признаков антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления* (статья 15) выдавались в отношении следующих действий органов местного самоуправления:

- непроведение конкурентных процедур на право заключения концессионного соглашения при осуществлении передачи муниципального имущества объектов теплоснабжения (выдано 4 предупреждения; исполнено 2, в стадии исполнения 2);

- создание МУП с видами деятельности, не относящимися к сферам деятельности субъектов естественных монополий либо изменение видов деятельности МУП, не относящиеся к сферам деятельности субъектов естественных монополий (выдано 4 предупреждения, 2 исполнено, 2 предупреждения в стадии исполнения);

- неосуществление контроля за размещением рекламных конструкций на территории муниципалитета (выдано 2 предупреждения, 1 исполнено, 1 в стадии исполнения).

1. **Количество рассмотренных дел, по которым принято решение о признании нарушения по сферам деятельности, приведено в таблице №3.**

 Таблица №3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Закон о защите конкуренции** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Монополистическая деятельность (статьи 10,11,11.1)     | 3 | 4 | 1 | - |
| Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1-14.8) | 1 | 1 | 5 | 1 |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статьи 15,16,17.1, 18,19-21) | 4 | 1 | 1 | 1 |
| Антиконкурентные действия при проведении торгов (статья 17), в том числе со стороны органов местного самоуправления | 0 | 0 | 0 | - |
| ИТОГО  | 8 | 6 | 7 | 2 |

Из указанной таблицы следует, что дела по направлению «монополистическая деятельность» не возбуждались, что обусловлено, по мнению Ивановского УФАС России, институтом выдачи предупреждений и их добровольным исполнением со стороны хозяйствующих субъектов, а также внесенными изменениями Федеральным законом от 16.02.2022 №11-ФЗ в Закон о защите конкуренции, предусматривающими, что не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает **восьмисот миллионов рублей.**

Отмечается снижение количества возбужденных дел по направлению «недобросовестная конкуренция» по отношению к 2022 году.

При этом, количество возбужденных дел в отношении органов власти и местного самоуправления осталось на прежнем уровне, что отчасти обусловлено исполнением предупреждений Ивановского УФАС России. Также эффективным инструментом в снижении количества нарушений является антимонопольный комплаенс (организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства).

Выявленное в 2023 году **нарушение в действиях органов власти** связано с нарушением частей 1,3 статьи 15 Закон о защите конкуренции, выразившихся в наделении Муниципального бюджетного учреждения «Управление благоустройства городского округа Шуя» властно-распорядительными функциями органа местного самоуправления на территории городского округа Шуя Ивановской области и полномочиями по оказанию ритуальных услуг в качестве хозяйствующего субъекта на указанной территории, что может привести к созданию МБУ «Управление благоустройства городского округа Шуя» необоснованных преимуществ осуществления предпринимательской деятельности на рынке ритуальных и связанных с ними услуг. В целях устранения выявленного нарушения Администрация предупреждена о необходимости прекращения указанных действий, для чегонеобходимо внести изменения в положения административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Об установлении порядка и стандарта предоставления муниципальной услуги по вопросам организации похоронного дела и оказания ритуальных услуг», исключив МБУ «Управление благоустройства городского округа Шуя», учитывая, что последнее осуществляет деятельность на рынке ритуальных услуг в качестве специализированной организации по вопросам похоронного дела. Предупреждение к установленному сроку не исполнено, что явилось основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и признании действий Администрации по результатам его рассмотрения нарушением ст. 15 Закона о защите конкуренции. Предписание не выдавалось, поскольку выявленное нарушение устранено в ходе рассмотрения дела.

В сфере контроля **недобросовестной конкуренции** возбуждено дело №037/01/14.4-247/2023 по признакам нарушения статьи 14.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которым действия индивидуального предпринимателя, выразившиеся в приобретении и использовании исключительного права на средства индивидуализации товара - товарный знак «Прима» по свидетельству РФ от 01.10.2021 №830800 признаны актом недобросовестной конкуренции.

1. **Количество рассмотренных жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (статья 18.1) приведено в таблице №4.**

 Таблица №4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Закон о защите конкуренции** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (статья 18.1), из них:- признаны обоснованными | 21 | 56 | 28 | 16 |
| 5 |  4 | 6 | 6 |
| - признаны необоснованными | 7 | 16 | 6 | 9 |

Из указанной таблицы следует, что количество жалоб, признанных обоснованными, осталось на уровне 2022 года, при этом общее количество жалоб, поступающих по фактам нарушения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уменьшилось практически на 58%.

1. **Количество выданных предписаний по сферам деятельности приведено в таблице №5.**

Таблица №5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный закон№135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Монополистическая деятельность (статьи 10,11,11.1)     | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Недобросовестная конкуренция (статьи 14.1-14.8) | 3 | 1 | 2 | 0 |
| Антиконкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления (статьи 15,16,17.1, 18,19-21) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Антиконкурентные действия при проведении торгов (статья 17) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (статья 18.1) | 4 | 4 | 6 | 5 |
| ИТОГО поступивших обращений       | 7 | 6 | 9 | 5 |

В 2023 году исполнено 5 предписаний, выданных по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов (ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.)

**Количество рассмотренных дел по нарушению Кодекса РФ об административных правонарушениях приведено в таблице №6.**

Таблица №6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Кол-во дел** | **Сумма штрафа (тыс. руб.)** | **Кол-во дел** | **Сумма штрафа** | **Кол-во дел** | **Сумма штрафа** | **Кол-во дел** | **Сумма штрафа** |
| Наложенного, тыс. руб. | Взысканного (c учетом штрафов вынесенных в предыдущий период, и оплаченных в отчетный период), тыс. руб. | Наложенного, тыс. руб. | Взысканного (c учетом штрафов, вынесенных в предыдущий период, и оплаченных в отчетный период), тыс. руб. |  | Наложенного, тыс. руб. | Взысканного (c учетом штрафов, вынесенных в предыдущий период, и оплаченных в отчетный период), тыс. руб. | Наложенного, тыс. руб. | Взысканного (c учетом штрафов, вынесенных в предыдущий период, и оплаченных в отчетный период), тыс. руб. |
| ст. 9.15 | 0 | 0 | 0 | 2 | 40 | 40 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ст. 9.21  | 4 | 170 | 170 | 20 | 820 | 720 | 52 | 4045 | 1135 | 43 | 4135 | 4515 |
| ст. 14.31  | 7 | 2341,2 | 1026 | 3 | 90 | 1455 | 4 | 249 | 249 | 1 | 20 | 20 |
| ст. 14.9 | 3 | 45 | 30 | 1 | 15 | 15 | 0 | 0 | 0 | 1 | 15 | 7,5 |
| ст. 14.32  | 7 | 386,6 | 105 | 14 | 575 | 190 | 7 | 365 | 911,6 | 0 | 0 | 0 |
| ст. 14.33 | 0 | 0 | 0 | 4 | 324 | 24 | 4 | 140 | 40 | 2 | 32 | 32 |
| ст. 7.32.4 | 2 | 33 | 33 | 27 | 105 | 105 | 4 | 103 | 103 | 7 | 49 | 49 |
| Итого | 23 | 2975,8 | 1364 | 71 | 1969 | 2549 | 71 | 4902 | 2438,6 | 54 | 4251 | 4623,5 |

Из указанной таблицы следует, что по сравнению с 2022 годом в 2023 году отмечается снижение возбужденных и рассмотренных дел по ст. 9.21 КоАП РФ (нарушения в сфере подключения к инфраструктуре субъектов естественных монополий) на 18%. Из указанного количества дел 41 дело возбуждено в отношении действий сетевых организацией при подключении к электрическим сетям, 2 дела – в сфере подключения к сетям газораспределения.

Основные нарушения, установленные Ивановским УФАС России в данном направлении связаны с:

- несоблюдением субъектами естественных монополий сроков осуществления мероприятий технологического присоединения по договору технологического присоединения (подключения);

- оставлением без рассмотрения заявок на осуществление технологического присоединения (подключение);

- необоснованным отказом либо уклонением от заключения договора технологического присоединения;

- необеспечением недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии (препятствование перетоку электрической энергии, не осуществление передачи электрической энергии).

Наблюдается незначительное увеличение количества дел, возбужденных и рассмотренных по ст. 7.32.4 КоАП РФ (Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися). Выявленные нарушения касались нарушения установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, порядка определения победителя (ч. 2, ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ).

По общим показателям наложенных штрафов в 2023 году и оплаченных штрафов (с учетом штрафов, наложенных в 2022 году, срок оплаты которых наступил в 2023 году либо по которым было вынесено окончательное судебное решение в 2023 году) можно отметить, что процент собираемости оплаченных штрафов составил 91%. Процент неоплаченных штрафов 9% – это штрафы, срок оплаты по которым наступает в 2024 году. По одному постановлению по ст. 14.32 КоАП РФ материалы направлены в службу судебных приставов для принудительного взыскания.

1. **Анализ проведенной судебной работы в сфере антимонопольного законодательства позволил установить следующее.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Обжалованные акты** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Признаны законными | Признаны не законными | Признаны законными | Признаны не законными | Признаны законными | Признаны не законными |
| Решения по делам о нарушении антимонопольного законодательства | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Решения об отказе в возбуждении дел | 4 | 1 | 6 | 1 | 3 |  |
| Предупреждения | 1 | 0 | 4 |  | 0 | 0 |
| Постановления по делам об административных правонарушениях | 5 | 0 | 8 | 0 | 12 | 0 |
| Определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Процент отмены |  | 0,4% к общему числу решений, вынесенных в 2021 году (478), и 13% от числа обжалованных решений |  | 0,18% к общему числу решений, вынесенных в 2022 году (553), и 8,3% от числа обжалованных решений |  | 0 % к общему числу решений, вынесенных в 2023 году (508), и 0% от числа обжалованных решений |

В 2023 году по отношению к 2021, 2022 годам наблюдается снижение отмены актов Ивановского УФАС России.